Международная конференция (семинар) по вопросам нормирования труда в государствах-участниках СНГ 28-29.11.2019

ОПЫТ НОРМИРОВАНИЯ ТРУДА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

В.Н. ДЕРГАЙ

rcnt@tut.by

Заведующий Республиканским центром нормирования труда

Учреждение «Научно-исследовательский институт труда

Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь»

Минск, Республика Беларусь

V. N. DZERHAI

Head of the Republican Center of Rationing of Labor

Institute of Labor under The Ministry of Labor and

Social Protection of the Republic of Belarus

Minsk, Republic of Belarus

Организация нормирования труда регламентируется законодательством Республики Беларусь, постановлениями Правительства Республики Беларусь, постановлениями и рекомендациями Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь, отраслевых органов государственного управления, а также тарифными соглашениями и коллективными договорами организаций.

Нормирование труда строится на следующих основных принципах:

максимально возможное расширение сферы нормирования труда, обеспечивающее оптимизацию затрат труда на производство продукции, товаров (работ, услуг), измерение и оценка трудового вклада каждого работника в результаты деятельности коллектива;

установление единых норм труда на одинаковые работы, выполняемые в аналогичных организационно-технических условиях;

обеспечение обоснованности норм труда с учетом как организационно-технических, так и экономических, психофизиологических и социальных факторов;

использование достижений науки и практики в нормировании трудовых затрат;

изменение норм труда по мере совершенствования технологии, организации труда и производства, а также улучшения условий труда.

Кроме того, научно обоснованные нормы труда являются действенным средством социальной защиты работников, направленным на предотвращение чрезмерной интенсивности труда и способствующим сохранению нормальной работоспособности на протяжении всего периода трудовой деятельности.

Работа по нормированию труда включает решение не только текущих задач (выявление наиболее эффективных условий выполнения работ и их закрепление в нормах труда) но и проведение работ, связанных с решением перспективных стратегических задач (организация и координация работы по совершенствованию системы нормирования труда, анализ и контроль за состоянием нормирования труда как в организациях, так и в целом по виду экономической деятельности, обеспечение подчиненных организаций (структурных подразделений) нормативными материалами для нормирования труда, создание отраслевых научно- и нормативно-исследовательских организаций, формирование и актуализация отраслевых банков нормативных материалов по труду и другие работы).

В соответствии со ст. 87 Трудового кодекса Республики Беларусь наниматель обязан устанавливать нормы труда, обеспечивать их замену и пересмотр с участием профсоюза. В то же время органы государственного управления придают большое значение вопросам нормирования труда, таким, как формирование комплексной системы управления организацией нормирования труда, обеспечение разработки норм и нормативов для нормирования труда, имеющих межотраслевой и отраслевой характер, организация работы по определению единых подходов к оптимизации норм труда и обеспечение профессиональной подготовки кадров по организации и нормированию труда.

Реализация указанных требований вызывает необходимость усиления функций органов государственного управления в обеспечении единых методических принципов при нормировании труда, а также в принятии решений, касающихся разрабатываемых в централизованном порядке межотраслевых и отраслевых нормативных материалов для нормирования труда.

Организация нормирования труда осуществляется на следующих уровнях управления (рис. 1 «Организационная структура и функциональное разделение работ в системе управления нормированием труда в Республике Беларусь»).

*Министерство труда и социальной защиты Республики Беларусь:*

формирует государственную политику в области нормирования труда;

разрабатывает нормативные правовые акты по нормированию труда с участием отраслевых органов управления с учетом предложений республиканских объединений профсоюзов;

координирует международное сотрудничество в рамках Содружества Независимых Государств (СНГ) и Союза Беларуси и России по разработке нормативных материалов по труду;

проводит анализ выполнения отраслевыми органами государственного управления отраслевых программ по разработке и совершенствованию нормативных материалов для нормирования труда;

утверждает межотраслевые нормативные материалы для нормирования труда и программы по их разработке и совершенствованию.

*Учреждение «Научно-исследовательский институт труда Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь»:*

разрабатывает и совершенствует научно-методические основы по нормированию труда работников организаций различных видов экономической деятельности;

участвует в разработке проектов нормативных правовых актов по нормированию труда;

участвует в координации работ, проводимых в рамках государств-участников СНГ и Союза Беларуси и России, разрабатывает теоретические и методологические основы нормирования труда;

разрабатывает макеты отраслевых (региональных) программ по разработке новых и совершенствованию действующих межотраслевых нормативных материалов для нормирования труда, формы и таблицы для анализа их выполнения, а также состояния нормирования труда в организациях различных видов экономической деятельности;

подготавливает проекты программ по разработке новых и совершенствованию действующих межотраслевых нормативных материалов для нормирования труда и согласовывает их с заинтересованными отраслевыми органами государственного управления;

разрабатывает новые и совершенствует действующие межотраслевые нормативные материалы для нормирования труда совместно с отраслевыми научными и нормативно-исследовательскими и базовыми организациями, подготавливает нормативные сборники к утверждению;

формирует и актуализирует республиканский банк норм и нормативов по труду;

проводит анализ состояния нормативной базы по труду по данным мониторинговых исследований, статистической отчетности и материалам отраслевых исследовательских организаций;

оказывает практическую помощь исследовательским и коммерческим организациям во внедрении эффективных методов нормирования труда, консультирует по данным вопросам;

изучает и распространяет отечественный и зарубежный опыт в области нормирования труда.

Республиканским центром нормирования труда НИИ труда разработаны и утверждены Минтруда и соцзащиты следующие методические рекомендации по вопросам нормирования труда:

Инструкция о порядке организации нормирования труда;

Методические рекомендации по установлению норм и нормативов для нормирования труда рабочих;

Методические рекомендации по определению оптимальных соотношений численности руководителей, специалистов и других служащих аппарата управления коммерческих организаций;

Методические рекомендации по определению нормативов времени на отдых и личные надобности;

Методические рекомендации по установлению норм управляемости для руководителей производственных структурных подразделений коммерческих организаций;

Методические рекомендации по установлению нормированных заданий работникам организаций и учету их выполнения;

Методические рекомендации по нормированию труда служащих (в стадии согласования и утверждения Минтруда и соцзащиты).

За период с 2017 по 2019 год Республиканским центром нормирования труда выполнено 33 научно-исследовательские работы, в т. ч. по договорам с другими организациями по вопросам нормирования труда;

проведено 40 семинаров по вопросам нормирования и тарификации труда для организаций различных видов экономической деятельности;

передан практический опыт по вопросам нормирования труда на курсах повышения квалификации руководителей и специалистов организаций различных видов деятельности при Белорусском национальном техническом университете, Белорусском государственном экономическом университете, Министерстве жилищно-коммунального хозяйства, Министерстве лесного хозяйства.

*Отраслевые органы государственного управления*:

доводят нормативные правовые акты по нормированию труда до организаций отрасли;

участвуют в разработке, обсуждении и экспертизе проектов нормативных правовых актов и государственных научно-технических программ в области нормирования труда;

подготавливают предложения по вопросам установления новых и замены действующих норм труда в отраслевых тарифных соглашениях, определяют перечни межотраслевых и отраслевых нормативных материалов обязательных и рекомендуемых для использования при нормировании труда в подчиненных (входящих в состав) организациях, порядок применения пониженных норм выработки для отдельных категорий работников и др.;

координируют нормативно-исследовательскую работу по разработке отраслевых нормативных материалов отраслевыми научно- и нормативно-исследовательскими организациями и содействуют созданию и функционированию этих организаций;

проводят анализ состояния нормативной базы по труду в отрасли;

утверждают отраслевые нормативные материалы и программы по их разработке.

*Отраслевые научные и нормативно-исследовательские организации:*

подготавливают программы по разработке новых и совершенствованию действующих отраслевых нормативных материалов для нормирования труда;

осуществляют методическое и организационное обеспечение по разработке отраслевых нормативных материалов путем подготовки методических программ и рабочих планов по каждому разрабатываемому нормативному сборнику;

разрабатывают новые и совершенствуют действующие нормативные материалы для нормирования труда в рамках отраслевых программ и по заказам организаций, а также участвуют в разработке межотраслевых нормативных материалов и их апробации в производственных условиях;

формируют отраслевой банк норм и нормативов, включающий как межотраслевые и отраслевые, так и местные нормы и нормативные материалы на новые виды работ;

формируют перечень межотраслевых и отраслевых нормативных материалов, используемых для установления норм труда в организациях;

проводят анализ состояния нормативной базы по труду в отрасли;

оказывают методическую и практическую помощь организациям по нормированию труда.

*Ведущие организации*:

осуществляют сбор исходных данных для разработки новых и совершенствования действующих нормативных материалов, предусмотренных межотраслевой и отраслевой программами;

проводят апробацию проектов межотраслевых и отраслевых нормативных сборников в производственных условиях, подготавливают соответствующие заключения;

выявляют потребности в разработке новых и совершенствовании действующих нормативных материалов по закрепленным видам работ и вносят предложения для включения их в межотраслевую и отраслевую программы.

*Организации различных видов экономической деятельности:*

проводят работу по нормированию труда по следующим направлениям:

анализируют сложившуюся организацию труда и действующие нормы в целях выявления имеющихся недостатков и осуществляют выбор объектов для проведения работ по сокращению трудовых затрат, повышению эффективности производства, обеспечению нормальной интенсивности и условий труда;

проектируют новые организационно-технические условия выполнения работ и устанавливают соответствующие им нормы;

осуществляют организационно-технические мероприятия по повышению производительности труда, освоению производства новых видов продукции, разработке новых норм и нормативов по труду;

оценивают эффективность труда путем сравнения величины трудовых затрат, сложившихся в конкретной организации, со среднеотраслевым их значением, а также уровнем затрат труда передовых организаций, разрабатывают меры по сокращению трудозатрат на перспективу;

развивают и обновляют нормативную базу для нормирования труда.

Работа по нормированию труда в организациях проводится на основании утвержденного календарного плана замены и пересмотра норм труда, разработанного с участием профсоюзов на основе плана технического развития и совершенствования организации производства и других мероприятий, обеспечивающих повышение производительности труда.

В целях совершенствования организации нормирования труда, развития нормативной базы по труду, расширения сферы нормирования, повышения качества устанавливаемых норм труда и поддержания их на прогрессивном уровне, в Республике Беларусь разрабатываются отраслевые (региональные) программы по созданию новых и совершенствованию действующих нормативных документов (материалов) для нормирования труда.

В настоящее время завершены отраслевые (региональные) программы по разработке новых и совершенствованию действующих норм и нормативов для нормирования труда на 2013–2017 годы, в которых приняло участие 22 органа госуправления. В рамках данных программ выполнено 246 мероприятий по разработке новых и совершенствованию действующих нормативных материалов для нормирования труда (110 мероприятий по разработке и 136 мероприятие по совершенствованию действующих норм труда), 50 нормативных сборников подготовлено дополнительно сверх программ. и методических материалов.

Выполнение организационно-методических мероприятий (разработка отраслевых методических рекомендаций, положений по вопросам нормирования труда, создание и развитие отраслевых нормативно-исследовательских структурных подразделений, повышение квалификации работников по нормированию труда (целевое обучение, семинары и др.), создание отраслевых банков норм и нормативов и др.) было предусмотрено в отраслевых программах 15 органов госуправления. Всего в рамках отраслевых программ выполнено 60 мероприятий.

Экономический эффект от реализации отраслевых программ в результате внедрения разработанных и усовершенствованных норм труда следующий:

трудоемкость снизилась в целом на 13223,02 тыс. чел.-ч;

снижение расходов на оплату труда в результате замены (пересмотра) норм труда составило 44584,44 руб.;

повышение степени охвата нормированием всех категорий работников в результате внедрения разработанных и усовершенствованных сборников составило от 2,6 процента до 50,1 процента;

увеличение удельного веса отраслевых сборников норм труда со сроком действия до 5 лет в общем количестве отраслевых сборников норм и нормативов составило от 2,6 процента до 46,6 процентов;

повышение производительности труда составило от 5 процентов до 24,2 процентов;

снижение среднего уровня выполнения норм времени составило от 2 процентов до 10 процентов.

В настоящее время в выполнении отраслевых (региональных) программ по созданию новых и совершенствованию действующих нормативных документов (материалов) для нормирования труда на 2018 – 2022 принимает участие 18 органов госуправления В рамках данных отраслевых программ предусмотрена разработка и усовершенствование 250 нормативных сборников и выполнение 49 организационно-методических мероприятий.

Проводимая работа по совершенствованию системы организации нормирования труда в Республике Беларусь, обновлению нормативной базы для нормирования труда в рамках реализации отраслевых (региональных) программ по разработке новых и совершенствованию действующих норм и нормативов для нормирования труда позволила значительно улучшить структуру нормативной базы для нормирования труда, повысить качество нормативных материалов, а также обеспечить нормативными материалами для нормирования труда работников с применением инновационных технологий и оборудования.

2 Базовые организации государств-участников СНГ в области нормирования труда, подготовки и переподготовки кадров

Сбор данных, разработка норм и нормативов и апробация их в производственных условиях

Ведущие организации

Анализ качества применяемых норм труда; развитие и обновление нормативной базы по труду; разработка местных норм и нормативов для нормирования труда

Организации

Министерства и другие органы государственного управления отраслями экономики

Координация работ и оценка состояния нормирования труда в отрасли утверждение отраслевых норм и нормативов по труду и программ по их разработке

Разработка межотраслевых и отраслевых норм и нормативов по труду; оказание методической и практической помощи организациям в разработке местных норм и нормативов; ведение отраслевого банка норм и нормативов; анализ состояния нормирования труда в отрасли

Отраслевые и муниципальные научно-и нормативно-исследовательские организации

Координация работ и оценка состояния нормирования труда в организациях коммунальной собственности

Облисполкомы и Минский горисполком

Выполнения обязательств отраслевых соглашений в пределах своих полномочий

Отраслевые объединения профсоюзов

Формирование государственной политики в области нормирования труда; координация работ по нормированию труда в республике и с зарубежными странами, утверждение межотраслевых норм и нормативов по труду и Программ по их разработке

Министерство труда и социальной защиты Республики Беларусь

Подготовка предложений и выполнения обязательств Генерального соглашения в пределах своих полномочий

Федерация профсоюзов Республики Беларусь

НИИ труда Минтруда и соцзащиты

Разработка научно-методических основ по нормированию труда; подготовка межотраслевых нормативных и методических материалов по труду; ведение республиканского банка норм и нормативов; оценка состояния нормирования труда в отраслях экономики

Рис 1. Организационная структура и функциональное разделение работ в системе управления нормированием труда в Республике Беларусь